**ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОЛЬХОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**РЫБИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 07.05.2019года №12 **"** Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения,

нормативных правовых актов сельского Совета депутатов

Рыбинского сельского поселения

и **о создании комиссии."**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановляю:

1. Утвердить Положение о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения, а также нормативно правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения согласно приложению №1.

2. Создать комиссию по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативно правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области, а также нормативно правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения и утвердить ее состав, согласно приложению №2.

3. Признать утратившим силу следующие постановления: от 11.07.2011 г. № 14 " О создании комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения."; от 29.06.2012г. № 14 " О внесении изменений и дополнений в постановление от 11.07.2011г. № 14 " О создании комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения."; от 17.09.2012 г. № 21 " О внесении изменений и дополнений в постановление от 11.07.2011г. № 14 " О создании комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения."; от 04.12.2013г. № 39 "О внесении изменений и дополнений в постановление от 11.07.2011г. № 14 " О создании комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения." 4. Настоящее постановление подлежит опубликованию (обнародованию). 5. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Рыбинского сельского поселения | В.А.Любаков |

Приложение N 1

к [**постановлению**](#sub_0)Администрации

Рыбинского сельского поселения

Ольховского муниципального района

№ 12 от 07.05.2019 года.

**Состав  
комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области, а также нормативных правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения**

Объедкова Ольга Владимировна-ведущий специалист в сфере ЖКХ администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района, председатель комиссии;

Машнина Татьяна Александровна-ведущий специалист-главный бухгалтер администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района, заместитель председателя комиссии;

Жирнова Анна Михайлова- ведущий специалист в сфере социальных вопросов администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района, секретарь комиссии.

Члены комиссии:

Матвеюк Светлана Сергеевна-ведущий специалист-главный бухгалтер администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Приложение N 2

к [**постановлению**](#sub_0) администрации

Рыбинского сельского поселения

Ольховского муниципального района

N 12 от 07.05.2019 г.

**Положение   
о проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения,** **а также нормативных правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17.07.2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области, проектов нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области, а также нормативных правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения на коррупциогенность, порядок составления и направления должностным лицам заключений о коррупциогенности правовых актов и регламент работы комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы (далее - рабочая группа).

1.2.Целями антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения, а также нормативных правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения является выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

1.3 Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), а также нормативных правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения,устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

**2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов**

2.1. Антикоррупционной экспертизе подлежат все без исключения нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения, а также нормативные правовые акты Сельского Совета депутатов.

2.2. Под антикоррупционной экспертизой понимается деятельность комиссии, направленная на выявление в тексте правовых актов и их проектов коррупциогенных факторов и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных рисков.

2.3. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу нормативных правовых актов, а также нормативных правовых актов, в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти акты не вносились изменения.

2.4. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов, а также нормативные правовые акты Сельского Совета депутатов, которые ранее были предметом антикоррупционной экспертизы, в отношении указанных нормативных правовых актов может быть проведена повторная антикоррупционная экспертиза.

2.5. При проведении антикоррупционной экспертизы предварительно устанавливается:

- соответствует ли направленный на экспертизу нормативный правовой акт, проект нормативного правового акта, а также нормативно правовой акт сельского Совета депутатов требованиям настоящего Положения;

- уполномоченным ли органом или должностным лицом принято решение о направлении нормативного правового акта,проекта нормативного правового акта, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов на антикоррупционную экспертизу.

При несоблюдении условий, предусмотренных настоящим пунктом, антикоррупционная экспертиза не проводится, о чем орган (должностное лицо), направивший правовой акт на экспертизу, извещается комиссией в письменной форме с изложением мотивов принятого решения.

2.6. Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с методикой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района и их проектов.

**3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы**

3.1. Факторы, связанные с реализацией полномочий Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района, выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района (ее должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения Администрацией Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района (ее должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотреблении правом заявителя Администрацией Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района (ее должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района (ее должностных лиц);

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района, принявшей первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции Администрацией Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района (ее должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

**4. Порядок составления и направления заключения о коррупциогенности правового акта**

4.1. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы правового акта составляется мотивированное заключение о коррупциогенности или некоррупциогенности правового акта.

В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта Администрации, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения в тексте проекта правового акта коррупциогенных факторов не выявлено, председателем комиссии осуществляется визирование нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов без составления заключения.

4.2. В заключении отражаются следующие сведения:

а) дата и место подготовки заключения, данные о проводящих экспертизу лицах;

б) основание для проведения экспертизы;

в) реквизиты правового акта, проходящего экспертизу;

г) перечень выявленных коррупциогенных факторов с указанием их признаков и соответствующих статей (пунктов, подпунктов) правового акта, проекта правового акта, в которых эти факторы выявлены;

д) предложения о способах устранения или нейтрализации коррупциогенных факторов.

4.3. Заключение антикоррупционной экспертизы состоит из вводной, описательной и заключительной частей.

4.3.1. В вводной части заключения антикоррупционной экспертизы указываются:

- наименование проекта нормативного правового акта, в отношении которого проведена антикоррупционная экспертиза;

- отношения, на регулирование которых направлен данный проект нормативного правового акта;

- основания для проведения антикоррупционной экспертизы из числа указанных в п.2.1 настоящего Положения.

4.3.2. В описательной части заключения антикоррупционной экспертизы описываются коррупциогенные факторы, имеющиеся в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта Администрации, а также нормативном правовом акте сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения, степень их влияния на общий уровень коррупциогенности нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта Администрации, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения, возможность устранения или уменьшения данных факторов.

Описательная часть заключения антикоррупционной экспертизы может содержать также рекомендации по устранению или уменьшению действия коррупциогенных факторов, в том числе в виде конкретных формулировок отдельных положений нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта Администрации, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения

4.3.3. В заключительной части заключения антикоррупционной экспертизы делается вывод о результатах антикоррупционной экспертизы, включающий в себя суждения о коррупциогенности нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта Администрации, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения, о возможности устранения или уменьшения действия коррупциогенных факторов и о том, может ли нормативный правовой акт, проект нормативного правового акта Администрации, а также нормативный правовой акт сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения быть рекомендован к принятию главой Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области.

4.4. Заключение антикоррупционной экспертизы может быть положительным (в случае если в нем содержатся выводы о наличии коррупциогенных факторов, которые не могут быть устранены и чье действие не может быть уменьшено) или отрицательным (в случае если в нем содержатся выводы о наличии коррупциогенных факторов, которые могут быть устранены или чье действие может быть уменьшено).

4.5. Положительное заключение антикоррупционной экспертизы подлежит учету при реализации нормативного правового акта Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области, структурными подразделениями, муниципальными предприятиями и учреждениями и является основанием для разработки соответствующими органами мероприятий по противодействию коррупции при применении коррупциогенных положений нормативного правового акта.

4.6. Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта Администрации, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения проводится комиссией в срок до трех дней со дня поступления нормативного правового акта на экспертизу, но при необходимости указанный срок может быть увеличен до семи дней со дня поступления нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта Администрации, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения на рассмотрение. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов, проектов нормативного правового акта Администрации, а также нормативных правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения проводится в срок до 15 дней со дня поступления на экспертизу.

При необходимости истребования и исследования дополнительных материалов, связанных с проектом, срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен по решению председателя комиссии.

В случае повторного поступления на экспертизу нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта Администрации, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения, доработанного в соответствии с заключением антикоррупционной экспертизы, указанный выше срок исчисляется вновь с момента поступления доработанного акта.

4.7. В случае внесения в нормативный правовой акт, проект нормативного правового акта Администрации, а также нормативный правовой акт сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения изменений после его согласования комиссией он подлежит повторному согласованию комиссией.

4.8. В случае выявления в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта Администрации, а также нормативном правовом акте сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения коррупциогенных факторов, устранение которых из текста правового акта невозможно или нецелесообразно, эксперт должен это обосновать в отношении каждого фактора в отдельности и предложить возможные способы нейтрализации коррупционных рисков.

4.9. Заключение оформляется на бланке Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области и подписывается председателем комиссии.

4.10. Заключение о коррупциогенности или некоррупциогенности правового акта направляется Главе Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района.

4.11. В случае установления коррупциогенности нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации, а также нормативных правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения заключение антикоррупционной экспертизы направляется главе Администрации сельского поселения для организации работы по внесению в правовые акты поправок, направленных на устранение коррупциогенности изданных правовых актов.

4.12. Заключение о коррупциогенности нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта Администрации, а также нормативного правового акта сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения вместе с нормативным правовым актом, проектом нормативного правового акта Администрации, а также нормативным правовым актом сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения возвращается лицу, представившему нормативный правовой акт, для устранения замечаний.

**5. Регламент работы комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы**

5.1. Комиссия создается в целях системного анализа и совершенствования законодательства, а также для предотвращения в правовых актах Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района наличия положений, способствующих распространению коррупции.

5.2. Комиссия в своей деятельности руководствуется [Конституцией](garantF1://10003000.0) Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, [Уставом](garantF1://20037300.0) Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района, законами и иными нормативными правовыми актами Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района, а также настоящим Положением.

5.3. Основными задачами комиссии являются:

а) проведение антикоррупционной экспертизы;

б) подготовка заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы;

в) внесение рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам.

28. Комиссия имеет право:

а) запрашивать в установленном порядке у исполнительных органов государственной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления, ведомств и организаций необходимую информацию по существу проводимой антикоррупционной экспертизы;

б) привлекать в установленном порядке специалистов исполнительных органов государственной власти Волгоградской области, научно-исследовательских и образовательных учреждений, организаций и общественных объединений в целях реализации полномочий рабочей группы.

Структурные подразделения Администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области обязаны представить запрашиваемые комиссией материалы и информацию в течение 3 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

5.4. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии.

Состав комиссии утверждается постановлением главы администрации Рыбинского сельского поселения Ольховского муниципального района Волгоградской области.

5.4.1. Председатель комиссии:

- руководит работой комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач;

- председательствует на заседаниях комиссии;

- подписывает заключения комиссии.

5.4.2. Заместитель председателя исполняет обязанности председателя в отсутствии последнего.

5.4.3. Секретарь комиссии:

- формирует повестку дня заседания комиссии, организует подготовку материалов к заседаниям;

- информирует членов комиссии о месте и времени проведения заседания;

- оформляет протоколы заседаний, рассылает принятые решения и контролирует ход их выполнения.

5.5. Заседания комиссии проводятся по мере поступления нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Администрации, а также нормативных правовых актов сельского Совета депутатов Рыбинского сельского поселения на антикоррупционную экспертизу Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует более 2/3 ее состава.

5.6. Решения комиссии считаются принятыми, если все присутствующие на заседании члены проголосовали единогласно. Решения комиссии оформляются протоколами, которые подписывают председательствующий и все члены, а также заключениями.